



XIV LEGISLATURA

“2017, Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO

**C. DIP. DIANA VICTORIA VON BORSTEL LUNA
PRESIDENTA DEL PRIMER PERÍODO ORDINARIO DE
SESIONES DEL TERCER AÑO DE EJERCICIO
CONSTITUCIONAL DE LA XIV LEGISLATURA AL H.
CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR
P R E S E N T E.-**

HONORABLE ASAMBLEA.

La suscrita Diputada Araceli Niño López, en mi carácter de Diputada integrante de la Fracción Parlamentaria del Partido Acción Nacional, en la XIV Legislatura al Honorable Congreso del Estado de Baja California Sur, en uso de las facultades que me otorgan los artículos 57 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, y 101 fracción II y demás relativos y aplicables de la Ley Reglamentaria de este Poder Legislativo, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, Iniciativa con Proyecto de Decreto, mediante la cual se crea la Ley para Fomentar la Donación Altruista en Materia Alimentaria en el Estado de Baja California Sur.



XIV LEGISLATURA

EXPOSICION DE MOTIVOS

El Estado Mexicano quien tiene la obligación de garantizar y hacer que se respeten los derechos humanos consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los tratados internacionales, de los cuales sea parte, debiendo para cumplir con esta responsabilidad, encaminar políticas públicas hacia aquellos ciudadanos que se encuentren en alguna situación de vulnerabilidad.

Para los efectos de esta iniciativa es necesario citar el tercer párrafo del artículo 4 de nuestra Ley Fundamental, adicionado mediante decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 13 de octubre de 2011, el cual a la letra reza:

“Artículo 4o. ...

...

Toda persona tiene derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad. El Estado lo garantizará.

...

...

...

...

...

...

...

...

...

”

...

De acuerdo a la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), este derecho humano consiste en **“que cuando alguien carezca de hecho de una alimentación adecuada, el Estado debe crear de forma proactiva un entorno favorable para que las personas logren la**



XIV LEGISLATURA

autosuficiencia alimentaria o, cuando ello no sea posible, debe garantizar que se proporcionen alimentos.”

Esta Iniciativa tiene como fundamental objeto el de promover y regular la donación de alimentos, dinero, especie o servicios con fines alimentarios, para coadyuvar en la satisfacción de las necesidades alimentarias de la población que no cuente con los medios económicos suficientes para atender plenamente sus requerimientos elementales de subsistencia, tal y como se establece en su artículo primero, el cual corresponde al capítulo primero denominado “Disposiciones Generales” de cinco en que se dividen sus 22 artículos.

En su segundo capítulo llamado “Del Registro”, se establecen los requisitos para el registro de las instituciones privadas de Asistencia Social ante el SEDIF, registro con el cual tendrán reconocimiento Oficial para su funcionamiento.

En lo que respecta al tercer capítulo “De los Donantes, Beneficiarios y Donatarias”, cabe resaltar que contiene las obligaciones y facultades con que cuentan los mismos en la materia de la Ley Propuesta, como lo es la obligación del donador de prever que los alimentos por donarse a las instituciones, no se encuentren en estado de descomposición y que reúnan las condiciones necesarias de calidad e higiene, a fin de ser aptos para el consumo de los sujetos de derecho o la de toda Institución donataria de alimentos, distribuirlos a los beneficiarios con la oportunidad debida que impida su descomposición, además de facultades como la de las Instituciones de poder percibir de los beneficiarios, en calidad de cuota de recuperación, hasta un 10% del valor neto de los nutrientes, con la obligación de destinar esos ingresos exclusivamente para financiar su operación y fortalecimiento.

El cuarto capítulo “Del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia”, las obligaciones que en materia tendrá el SEDIF, resaltando de estas el de gestionar ante las autoridades Federales y Estatales estímulos fiscales para los donantes de alimentos, el promover la participación activa de los medios de comunicación en la difusión de donaciones altruistas de alimentos, realizar



XIV LEGISLATURA

campañas permanentes para motivar a la ciudadanía a que se involucre en la donación de alimentos y evite su desperdicio, la entrega de estímulos como lo un reconocimiento público a los donantes que se hayan distinguido por sus contribuciones y la de establecer y fomentar los vínculos entre donante y donatario para hacer efectivo y permanente el suministro de alimentos, minimizando los gastos que se originen por tal motivo; además de diversas obligaciones administrativas referentes al registro y actualización del mismo de posibles donantes e instituciones, y el de supervisar, vigilar, otorgar y en su caso revocar la autorización a las Instituciones Privadas de Asistencia Social para recibir donaciones, cuando se compruebe que éstas han sido utilizadas para llevar a cabo un objeto social distinto al contenido en sus estatutos y los cuales regula la presente Ley.

El quinto y último capítulo “De las Sanciones”, establece los casos en los que se podrán aplicar independientemente de lo dispuesto por otras disposiciones legales, multa de treinta a trescientas veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización, además de considerar tales multas créditos fiscales a los cuales le serán aplicables las reglas que establecen las normas jurídicas en la materia, finalizando el capítulo en mención, de las leyes que aplicaran para sancionar en caso de que se incurra en cualquier acto ilícito.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, solicito a la Ciudadana Presidenta de la Mesa Directiva de este Honorable Congreso, turne a la comisión o comisiones permanentes que correspondan esta iniciativa, solicitando a la Honorable Asamblea, que en su oportunidad, apruebe el siguiente.

PROYECTO DE DECRETO

**EL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA
SUR.**



XIV LEGISLATURA

DECRETA

SE CREA LA LEY PARA FOMENTAR LA DONACIÓN ALTRUISTA EN MATERIA ALIMENTARIA EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.

ÚNICO.- Se Crea la Ley para Fomentar la Donación Altruista en Materia Alimentaria en el Estado de Baja California Sur, para quedar como sigue:

LEY PARA FOMENTAR LA DONACION ALTRUISTA EN MATERIA ALIMENTARIA EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA.

CAPITULO I DISPOSICIONES GENERALES

ARTICULO 1º.- La presente Ley es de orden público e interés social y tienen por objeto fomentar la donación de alimentos, dinero, especie o servicios con fines alimentarios, para coadyuvar en la satisfacción de las necesidades alimentarias de la población que no cuente con los medios económicos suficientes para atender plenamente sus requerimientos elementales de subsistencia, en términos del primer párrafo del artículo 13 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur y artículo 1, fracción I inciso n) de la Ley de Fomento a las Actividades de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el Estado de Baja California Sur.

ARTICULO 2º.- En el Estado de Baja California sur queda prohibido el desperdicio de alimentos, cuando éstos sean susceptibles de aprovechamiento por alguna institución de beneficencia, reconocida por las autoridades competentes.

Se consideran susceptibles de aprovechamiento aquellos alimentos que, siendo inútiles para su dueño, se encuentren en condiciones aptas para el consumo humano, conforme a los ordenamientos aplicables.



XIV LEGISLATURA

ARTICULO 3º.- Para los efectos de esta Ley, se considera desperdicio de alimentos susceptibles de aprovechamiento, el desecho de piezas que en su conjunto sobrepasen los cien kilogramos de peso.

ARTICULO 4º.- Para los efectos de este ordenamiento se entiende por:

SEDIF.- Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de Baja California Sur.

Instituciones.- Las instituciones privadas de Asistencia Social con reconocimiento oficial.

Donante.- Persona física o moral que transmite a título gratuito a las instituciones Privadas de Asistencia Social con reconocimiento oficial, alimentos susceptibles de aprovechamiento altruista por los beneficiarios.

Donatario.- Institución que recibe del donante los alimentos que se indican en el párrafo que precede, para su distribución a los beneficiarios.

Donación altruista.- Acción voluntaria, tendiente a mejorar y fortalecer las circunstancias sociales que favorecen al individuo su pleno desarrollo físico, mental y emocional.

Beneficiario.- Persona cuyos recursos económicos no le permiten obtener total o parcialmente los alimentos que requiere para subsistir.

CAPITULO II DEL REGISTRO

ARTICULO 5º.- Se consideran con reconocimiento oficial para la presente Ley aquellas Instituciones Privadas de Asistencia Social que además de contar con el Registro Estatal Único de Organizaciones de la Sociedad Civil establecido en Ley de Fomento a las Actividades de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el Estado de Baja California Sur, cuenten con la matrícula expedida por el SEDIF, quien llevará un registro de las instituciones objeto de la presente Ley, las que para obtener su matriculación deberán:

I.- Constituirse como Instituciones de Asistencia o Asociación Civil;

II.- No perseguir fines de lucro;



XIV LEGISLATURA

II.- Establecer en sus estatutos que sus directivos no percibirán retribución por el desempeño de sus cargos, ni existirá entre los asociados o socios, participación o reparto de utilidades;

IV.- Que a su liquidación, su patrimonio pasará a formar parte de otra institución similar y en su defecto del SEDIF; y

V.- Cumplir con las demás normas que para tal objeto se establecen al constituirse como asociación o sociedad civil.

CAPITULO III DE LOS DONANTES, BENEFICIARIOS Y DONATARIAS

ARTICULO 6º.- Es obligación de todo donador, prever que los alimentos por donarse a las instituciones, no se encuentren en estado de descomposición y que reúnan las condiciones necesarias de calidad e higiene, a fin de ser aptos para el consumo de los sujetos de derecho.

ARTICULO 7º.- Los donantes de alimentos, pueden suprimir la marca de los objetos que donen cuando así lo estimen conveniente, conservando los datos que identifiquen la caducidad de los mismos y su descripción.

ARTICULO 8º.- Las instituciones establecerán los requisitos que deberán cubrir los beneficiarios, para ser sujetos de apoyo por las mismas.

ARTICULO 9º.- Las instituciones establecerán sus políticas de distribución de alimentos a los beneficiarios, en cuanto a cantidad, variedad y periodicidad.

ARTICULO 10º.- Es obligación de toda Institución donataria de alimentos, distribuirlos a los beneficiarios con la oportunidad debida que impida su descomposición.

ARTÍCULO 11º.- Las instituciones que reciban donaciones de dinero, especies o servicios con fines alimentarios, deberán:



XIV LEGISLATURA

- I.-** Solicitar autorización al SEDIF y obligarse ante éste a que los alimentos, dinero o servicios que reciban vía donación en los términos de este ordenamiento, serán canalizados a fines de asistencia social;
- II.-** Destinar las donaciones para apoyar exclusivamente a personas de escasos recursos económicos o imposibilitadas para obtenerlos por otra vía que no sea la donación;
- III.-** Vigilar que el destino de los alimentos sea precisamente el de suministrar lo necesario para la subsistencia de los receptores finales, evitando desvíos o mal uso de los mismos en perjuicio de comerciantes y productores;
- IV.-** Adoptar las demás medidas de control sanitario que en su caso le señale el SEDIF, mediante instrucciones de carácter general;
- V.** Velar por que sus miembros cumplan con esta Ley, su reglamento y las demás disposiciones vigentes de la materia, y
- VI.** Contar con un sistema de contabilidad y un registro de donantes.

ARTICULO 12º.- Las Instituciones podrán percibir de los beneficiarios, en calidad de cuota de recuperación, hasta un 10% del valor neto de los nutrientes, debiendo destinar esos ingresos exclusivamente para financiar su operación y fortalecimiento.

ARTICULO 13º.- La imposibilidad de pagar la cuota de recuperación que se indica en el artículo anterior, no será motivo para negar el suministro de alimentos al beneficiario. En caso de ser negado sin justificación alguna, el beneficiario podrá acudir en queja ante el SEDIF, para que tome las medidas pertinentes.

ARTICULO 14º.- Las cuotas de recuperación deberán ser hechas del conocimiento público mediante las normas de carácter general establecidas en el reglamento de esta Ley.

ARTICULO 15º.- Los actos y contratos celebrados por las instituciones debidamente constituidas conforme a este ordenamiento y con los cuales se busque cumplir con los fines que motivaron su creación, se encuentran exentos del pago de impuestos y derechos estatales y municipales; sin



XIV LEGISLATURA

embargo, las Instituciones deberán de cumplir con sus demás obligaciones fiscales.

CAPITULO IV DEL SISTEMA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA

ARTICULO 16º.- El SEDIF como organismo rector de la asistencia social en el Estado de Baja California Sur deberá:

- I.- Gestionar ante las autoridades Federales y Estatales estímulos fiscales para los donantes de alimentos;
- II.- Promover la participación activa de los medios de comunicación en la difusión de donaciones altruistas de alimentos;
- III.- Realizar campañas permanentes para motivar a la ciudadanía a que se involucre en la donación de alimentos y evite su desperdicio;
- IV.- Entregar anualmente un reconocimiento público a los donantes que se hayan distinguido por sus contribuciones;
- V.- Establecer y fomentar los vínculos entre donante y donatario para hacer efectivo y permanente el suministro de alimentos, minimizando los gastos que se originen por tal motivo; y,

ARTICULO 17º.- El SEDIF elaborará y mantendrá actualizado un padrón que comprenderá a los posibles donantes y a las Instituciones, mismo que les será entregado a ambos a efecto de que tengan la posibilidad de realizar programas de trabajo que permita el suministro periódico de donaciones.

ARTICULO 18º.- El SEDIF por medio de su Director General será el encargado de supervisar, vigilar, otorgar y en su caso revocar la autorización a las Instituciones Privadas de Asistencia Social para recibir donaciones, cuando se compruebe que éstas han sido utilizadas para llevar a cabo un objeto social distinto al contenido en sus estatutos y los cuales regula la presente Ley.



XIV LEGISLATURA

ARTICULO 19º.- Cualquier resolución emitida por el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en perjuicio de las Instituciones Privadas de Asistencia Social, puede ser impugnada mediante el procedimiento establecido en la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Baja California Sur.

CAPITULO V

SANCIONES

ARTÍCULO 20º. Se podrá aplicar independientemente de lo dispuesto por otras disposiciones legales, multa de treinta a trescientas veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización a:

I.- Los empleados o directivos de los bancos de alimentos, que participen en el desvío de alimentos donados o que se utilicen para su aprovechamiento personal o de terceros que no los requieren. La sanción se aumentará hasta en un cien por ciento cuando se comercialice con estos alimentos;

II.- Los empleados o directivos o cualquier funcionario público que teniendo conocimiento de que los alimentos no se encuentran aptos para el consumo, ordene o participe en la distribución de los mismos, entre las personas o grupos en situación de vulnerabilidad económica; y

III.- Los funcionarios públicos que comercien, o desvíen con cualquier fin personal, político o electoral los alimentos donados.

ARTÍCULO 21º. Para los efectos de esta Ley, las multas que se impongan en lo preceptuado por este capítulo, se considerarán créditos fiscales y les serán aplicables las reglas que establece el Código Fiscal del Estado y Municipios del Estado de Baja California Sur y el procedimiento de ejecución se hará a través de la Secretaría de Finanzas y Administración del Estado.

ARTÍCULO 22º. La persona o servidor público que incurra en cualquier acto ilícito, serán sancionados en términos de la legislación penal en el Estado y



XIV LEGISLATURA

en caso de ser servidores públicos se aplicará Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Baja California Sur.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur.

SEGUNDO. El ejecutivo del Estado deberá expedir el Reglamento de esta Ley, en un plazo que no excederá de 90 días naturales posteriores a la publicación de esta Ley.

**DADO EN LA SALA DE SESIONES “JOSÉ MARÍA MORELOS Y PAVÓN”
DEL PODER LEGISLATIVO. LA PAZ, BAJA CALIFORNIA SUR, A LOS 07
DÍAS DEL MES DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL DIECISIETE.**

ATENTAMENTE

**DIP. ARACELI NIÑO LÓPEZ.
INTEGRANTE DE LA FRACCIÓN PARLAMENTARIA DEL PARTIDO
ACCIÓN NACIONAL, EN LA XIV LEGISLATURA AL H. CONGRESO DEL
ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**