



## **PODER LEGISLATIVO**

### **COMISIÓN PERMANENTE DE ASUNTOS FISCALES Y ADMINISTRATIVOS.**

#### **DICTAMEN**

**C. DIP. DIANA VICTORIA VON BORSTEL LUNA,  
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DEL PRIMER PERIODO  
ORDINARIO DE SESIONES, DEL TERCER AÑO DE EJERCICIO  
CONSTITUCIONAL DE LA XIV LEGISLATURA AL H. CONGRESO  
DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**

**P R E S E N T E.-**

**DICTAMEN RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE  
DECRETO MEDIANTE LA CUAL, EL TITULAR DEL PODER  
EJECUTIVO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, PROPONE  
REFORMAN LOS ARTÍCULOS SEGUNDO Y TERCERO  
TRANSITORIOS DEL DECRETO 2438, POR MEDIO DEL CUAL SE  
ADICIONÓ EL ARTÍCULO 129 TER DE LA LEY DE HACIENDA DEL  
ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR, EL CUAL QUE SE EMITE  
DE CONFORMIDAD CON EL SIGUIENTE:**

#### **ANTECEDENTE**

**ÚNICO.-** En Sesión Pública Extraordinaria desahogada dentro del Primer Periodo Ordinario de Sesiones, del Tercer Año de Ejercicio Constitucional de la XIV Legislatura al Congreso del Estado de Baja California Sur, celebrada el 14 de diciembre del año que corre, se turnó a la Comisión Permanente de Asuntos Fiscales y Administrativos, para su estudio y Dictamen.



## PODER LEGISLATIVO

### CONSIDERANDOS

**PRIMERO.-** El artículo 57 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, que dispone que el Gobernador del Estado tiene la facultad de iniciar leyes, decretos, reformas y adiciones; por su parte, el artículo 101 fracción I de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, establece que el Gobernador del Estado tiene el derecho de iniciar, reformar y adicionar leyes o Decretos ante el Congreso del Estado; para efectos de lo anterior, los artículos 54 fracción XII y 55 fracción XII, inciso g) de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, confieren a la Comisión Permanente de Asuntos Fiscales y Administrativos la competencia para conocer y dictaminar del asunto que ahora nos ocupa.

**SEGUNDO.-** Se desprende de la Iniciativa que motiva el presente Dictamen, que los ingresos que se recauden por concepto del aprovechamiento que pagarán los turistas extranjeros, serán utilizados para el fortalecimiento de la seguridad pública, de la salud, del apoyo al empleo, del deporte, del desarrollo agropecuario y pesquero, de la infraestructura turística, de la educación y de la cultura en el Estado, lo cual se llevará a cabo por medio de la constitución del Fideicomiso del Aprovechamiento a la Infraestructura Estatal, por conducto de la Secretaría de Finanzas y Administración; y que por tanto, aduce el Iniciador, el citado fideicomiso representa la transmisión de los



## PODER LEGISLATIVO

recursos provenientes del aprovechamiento en el porcentaje establecido en el artículo 129 Ter de la Ley de Hacienda del Estado de Baja California Sur, a un fiduciario que para el caso consiste en una institución bancaria, para que los administre o invierta en beneficio del beneficiario o al cumplimiento de una condición, el cual como es sabido, será utilizado para el fortalecimiento de los rubros específicamente señalados en la norma que lo establece.

Resalta el Ejecutivo Estatal, que dada la gran relevancia que representa para esta administración pública la constitución del Fideicomiso del Aprovechamiento a la Infraestructura Estatal, éste debe contar con las más adecuadas condiciones financieras del mercado a conveniencia del fideicomitente; esto es, que la Secretaría de Finanzas y Administración, con el fin de que el riesgo comercial sea nulo, o bien, sea el menor posible para que no afecte los fines para los cuales se constituya el fideicomiso.

Particularmente enfatiza el Iniciador de que están conscientes de la importancia del tema del aprovechamiento que pagarán los turistas extranjeros que ingresen al territorio del Estado, pues representa la obtención de ingresos que serán directamente invertidos en rubros tan importantes como la seguridad pública, la salud, apoyo al empleo, el deporte, el desarrollo agropecuario y pesquero, infraestructura turística, la educación y la cultura en el Estado, los cuales permitirán enaltecer y potenciar las virtudes de nuestro Estado, para quienes nos



## PODER LEGISLATIVO

visiten de otras partes del mundo y de nuestro propio país; y que lo anterior, remarca el Gobernador del Estado, representa la oportunidad de generar mayor desarrollo económico en nuestra entidad, en armonía con las inversiones que actualmente se están desarrollando; por lo que en tal sentido, atendiendo a la importancia de la constitución del fideicomiso y a que las condiciones bajo las cuales se pretende crear el mismo no han sido las más propicias, influidas en gran medida por las circunstancias financieras en las que se encuentra el mercado financiero y que trae como consecuencia que los rendimientos del mercado no sean los mejores y más convenientes para la debida inversión de los ingresos provenientes del aprovechamiento, se hace necesario prorrogar el plazo para constituir el fideicomiso.

Por ello es que considera el Titular del Poder Ejecutivo del Estado, que la Iniciativa de cuenta tiene como propósito reformar el artículo Tercero Transitorio del Decreto 2438 publicado en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur número 17, de fecha 30 de mayo del 2017, para que se conceda un plazo adicional al otorgado y, el Gobierno del Estado, constituya el Fideicomiso para la Administración del Aprovechamiento por el Uso de la Infraestructura Estatal, mismo que concluiría el 30 de junio del 2018; y que tal petición, se sustenta en el máximo interés que tiene el Gobierno del Estado en determinar los mejores mecanismos financieros adecuados para la debida inversión de los ingresos del aprovechamiento en la infraestructura Estatal, de tal manera que se fomente el fortalecimiento



## **PODER LEGISLATIVO**

de los rubros de la seguridad pública, la salud, el apoyo al empleo, el deporte, de desarrollo agropecuario y pesquero, el turismo, la educación y la cultura en el Estado.

En tal sentido, es necesario además, señala el Iniciador, que se conceda prorroga al plazo otorgado en el artículo Segundo Transitorio del Decreto 2438, por medio del cual se adicionó el artículo 129 Ter a la Ley de Hacienda del Estado de Baja California Sur, para que la Secretaría de Finanzas y Administración emita las Reglas de Carácter General en las que determine la forma en que se recaudará y enterará el aprovechamiento que se establece en el artículo 129 Bis de la Ley de Hacienda del Estado de Baja California Sur, plazo que se extenderá hasta el 30 de junio del 2018; destacando que dicha propuesta atiende a la imperiosa necesidad de contar con la revisión de los mejores esquemas para evitar cargas excesivas, tanto para los turistas extranjeros como para los sujetos que tendrán la tarea de recibir el pago del aprovechamiento.

Finalmente concluye el Gobernador del Estado por cuanto hace a la parte expositiva, que es necesario recordar que actualmente los plazos concedidos en los artículos Segundo y Tercero Transitorios del Decreto 2438 antes referido, para emitir las reglas de carácter general en las que se determine la forma en que se recaudará y enterará el aprovechamiento, y para la constitución del propio Fideicomiso del Aprovechamiento a la Infraestructura Estatal, se reformaron mediante



## PODER LEGISLATIVO

Decreto 2466 publicado en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado número 33, de fecha 28 de agosto del 2017, plazos que están vigentes hasta el 31 de diciembre del 2017 y, cuya prorroga que hoy se solicita, empezará a contar al día siguiente y concluirá hasta el 30 de junio del 2018.

**TERCERO.-** Entrando en materia, como parte del estudio y análisis de los integrantes de la Comisión Legislativa que suscribe el presente Dictamen, es jurídicamente dominante analizar el contenido del Proyecto de Decreto propuesto por el Iniciador, encontrando que la propuesta presentada versa particularmente sobre el término concedido en el Decreto 2438 para la emisión de las reglas de carácter general en las que se determine la forma en que se recaudará y enterará el aprovechamiento originado por la contribución señalada en el artículo 129 Bis de la Ley de Hacienda del Estado, así como la constitución del fideicomiso a que hace alusión la fracción I del artículo citado; tal situación continúa siendo coincidente con lo dispuesto en el Artículo 13 del Código Fiscal del Estado y Municipios del Estado de Baja California Sur, bajo la máxima jurídica de que las disposiciones fiscales que establezcan cargas a los particulares se deberán integrar por los elementos de sujeto, objeto, base, tasa o tarifa y época de causación de dicho aprovechamiento.



## PODER LEGISLATIVO

Bajo esta línea considerativa, los integrantes de esta Comisión Permanente consideramos sensato puntualizar lo dispuesto en el Código Fiscal del Estado y Municipios del Estado de Baja California Sur, en específico lo dispuesto en su artículo 1 mismo que dispone que las Haciendas Públicas del Estado y Municipios, para cubrir el gasto público y demás obligaciones a su cargo, percibirán en cada ejercicio fiscal las contribuciones, aprovechamientos y productos que se establezcan en las leyes fiscales y demás ordenamientos; y que para ello las personas físicas y morales, mexicanas o extranjeras que se encuentren en las situaciones jurídicas o de hecho previstas en las normas fiscales, están obligadas a contribuir para los gastos públicos del Estado y Municipios de Baja California Sur en la forma proporcional y equitativa que dispongan las leyes fiscales; por tanto, aún y cuando esta Iniciativa no versa sobre la creación del mismo, pues esto ya fue aprobado por este Congreso Local el 30 noviembre de 2016, sino con relación a la emisión de la reglas generales para su cobro, entero y administración, vemos un elemento más para considerar procedente la Iniciativa presentada.

En conclusión, el iniciador expone que para efecto de dar cumplimiento con la obligación de que la Secretaría de Finanzas y Administración pueda emitir las reglas de carácter general en las que se determine la forma en que se recaudará y enterará el aprovechamiento, propone ampliar el término concedido en el artículo Segundo Transitorio del Decreto 2438 hasta el 30 de junio de 2018,



## PODER LEGISLATIVO

propuesta que de ser aprobada comenzaría a correr la nueva temporalidad a partir del día siguiente al que venzan los otorgados conforme al citado Decreto; y por otra parte y concatenado con lo anterior, que para efecto dar cumplimiento a lo dispuesto en la fracción I del artículo 129 Ter de la Ley de Hacienda Estatal, que dispone la creación de un Fideicomiso del Aprovechamiento a la Infraestructura Estatal, prorrogar el término concedido en el Artículo Tercero Transitorio del Decreto 2438 hasta el 30 de junio de 2018, y con ello poder dar cabal cumplimiento a la constitución del fideicomiso al que hace mención la fracción I del artículo 129 Ter de la Ley de Hacienda Estatal.

Es así que, los integrantes de esta Comisión de Dictamen, coincidimos con la propuesta planteada por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado en el sentido de que, efectivamente, ante el riesgo comercial que representa constituir el fideicomiso con las condiciones actuales del mercado, y ante el máximo interés de esta Administración Pública en buscar los mecanismos financieros adecuados, así como las reglas de carácter general por las cuales se recaudará el aprovechamiento con las mayores facilidades administrativas, se hace necesario solicitar la prórroga a los plazos establecidos en los artículos Segundo y Tercero Transitorio del Decreto 2438 publicado en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur número 17, de fecha 30 de mayo del 2017, plazo que concluirá el 30 de junio del 2018.





## PODER LEGISLATIVO

**CUARTO.-** Ahora bien, consideramos preciso señalar, que este Dictamen nos obliga a dar cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo segundo del artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, mismo que establece que todo proyecto de ley o decreto que sea sometido a votación del Pleno de la Legislatura local, deba incluir en su Dictamen correspondiente una estimación sobre el impacto presupuestario del proyecto, por lo que en uso de una lógica común, a la par de la jurídica consideramos que lejos de generar un egreso que afecte la hacienda pública estatal, lo recaudado representará ingresos a las arcas de la hacienda estatal vía Fideicomiso del Aprovechamiento a la Infraestructura Estatal, fortaleciendo el entorno de los rubros a que va dirigido el recurso que se obtenga, incrementando la capacidad financiera del Estado y garantizando la viabilidad de esta modificación legal.

No es óbice para los integrantes de esta Comisión, destacar que la propuesta que hoy se dictamina como procedente, no implica la creación de ninguna otra contribución, sino viene a perfeccionar el método de recaudación de una contribución ya existente, que fue aprobada por este Congreso local, como ya se señaló en párrafos *supra*, en el mes de noviembre de 2016, creando para tal efecto un mecanismo denominado Fideicomiso del Aprovechamiento a la Infraestructura Estatal. Por lo anterior, consideramos como un elemento más para razonar como procedente la Iniciativa que se dictamina, derivado de que el fondo de esta regulación estatal no



## PODER LEGISLATIVO

implica un impacto negativo en las finanzas públicas del Gobierno del Estado, sino por el contrario; dicho en otra forma, de ser aprobado por esta Soberanía el Proyecto de Decreto propuesto en este Dictamen, se alcanzarán nuevas metas y mejores estándares de garantía jurídica en cuanto a la certeza del destino del recurso obtenido.

**QUINTO.-** Finalmente, los integrantes de la Comisión Permanente de Asuntos Fiscales y Administrativos, razonamos que en cuanto a la procedencia constitucional y legal de la propuesta presentada por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado, la consideramos viable jurídicamente, toda vez, que derivado de los términos insertos en la exposición de motivos del Proyecto de Decreto que propone el Iniciador, se desprende que el Gobernador del Estado, de ser aprobada su propuesta, el Estado contará con mayores recursos que permitan el fortalecimiento de la seguridad pública, de la salud, del apoyo al empleo, del deporte, del desarrollo agropecuario y pesquero, de la educación, del infraestructura turística, de la educación y de la cultura en la entidad; por lo que tomando en cuenta las consideraciones anteriores, concluimos que la propuesta presentada por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado se ajusta a las hipótesis jurídicas que regulan la materia fiscal en el Estado, y quienes hoy dictaminamos consideramos procedente la misma con el respaldo y precisiones de los razonamientos expuestos con anterioridad, y como sustento el fundamento del Orden Constitucional General y Estatal, así como el legal planteado, siendo que de conformidad con los artículos



## **PODER LEGISLATIVO**

113, 114 y 115 de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, sometemos a consideración de la Honorable Asamblea y solicitamos su voto aprobatorio para el siguiente:

### **PROYECTO DE DECRETO**

#### **EL H. CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR**

#### **DECRETA:**

**SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS SEGUNDO Y TERCERO TRANSITORIOS DEL DECRETO 2438 POR MEDIO DEL CUAL SE ADICIONÓ EL ARTÍCULO 129 TER LA LEY DE HACIENDA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se reforman los artículos Segundo y Tercero Transitorios del Decreto 2438 por medio del cual se adicionó el artículo 129 Ter a la Ley de Hacienda del Estado de Baja California Sur, para quedar como sigue:

**SEGUNDO.-** En atención a dar cumplimiento con la obligación de la Secretaría de Finanzas y Administración de emitir las reglas de carácter general en las que se determine la forma en que se recaudará y enterará el aprovechamiento, se concede un plazo adicional al establecido en el artículo Segundo Transitorio del Decreto 2382 publicado en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur número 47, de fecha 30 de noviembre del 2016, contado



## **PODER LEGISLATIVO**

a partir del día siguiente al que venza la prorroga otorgada conforme al Decreto 2466 publicado en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado del 28 de agosto del 2017, y concluirá hasta el 30 de junio del 2018.

**TERCERO.-** El Gobierno del Estado contará hasta el día 30 de junio del 2018 contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, para constituir el fideicomiso al que hace mención la fracción I del artículo 129 Ter de la Ley de Hacienda del Estado de Baja California Sur.

## **TRANSITORIO**

**ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur.

**DADO EN LA SALA DE COMISIONES DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO, EN LA PAZ, BAJA CALIFORNIA SUR, A LOS QUINCE DÍAS DEL MES DE DICIEMBRE DEL AÑO DOS MIL DIECISIETE.**

**COMISIÓN PERMANENTE DE ASUNTOS FISCALES Y ADMINISTRATIVOS.**

**DIP. MARCO ANTONIO ALMENDARIZ PUPPO.  
PRESIDENTE**

**DIP. MARITZA MUÑOZ VARGAS.  
SECRETARIA**

**DIP. SERGIO ULISES GARCÍA COVARRUBIAS.  
SECRETARIO**