



DIP. DANIELA VIVIANA RUBIO AVILÉS
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA
DEL PRIMER PERIODO ORDINARIO
DEL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL
DE LA XV LEGISLATURA AL CONGRESO DEL ESTADO
DE BAJA CALIFORNIA SUR
P R E S E N T E.-

Honorable Asamblea:

Quienes suscribimos, Diputadas **MARIA PETRA JUAREZ MACEDA, MILENA PAOLA QUIROGA ROMERO, MARIA ROSALBA RODRIGUEZ LOPEZ, HUMBERTO ARCE CORDERO, MARCELO ARMENTA Y ESTEBAN OJEDA RAMIREZ**, integrantes de la Fracción Parlamentaria del Partido MORENA y el último de los referidos Coordinador de dicha Fracción y **MARÍA MERCEDES MACIEL ORTIZ** del Partido del Trabajo; y los Diputados Sin Partido, **SOLEDAD SALDAÑA BAÑALEZ y HOMERO GONZÁLEZ MEDRANO**, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57 fracciones II y VI de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, así como 101 fracción II, 101 bis segundo párrafo y demás relativos y aplicables de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea ***INICIATIVA DE TRÁMITE PREFERENTE, en materia de transparencia legislativa, que reforma y deroga diversas disposiciones de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur***, presentada con tal carácter por la Fracción Parlamentaria del Partido Morena, al tenor de la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La décima quinta legislatura del Congreso del Estado de Baja California Sur, inició sus trabajos el pasado primero de septiembre del 2018. Para su organización y funcionamiento los diputados integrantes nos hemos sujetado a lo dispuesto por la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur. Ésta Ley, aprobada el 4 de diciembre de 1990, estableció disposiciones que reflejaban las características del sistema



PODER LEGISLATIVO

político mexicano del siglo veinte; autoritario, vertical, y antidemocrático. Estas características se reflejan en el marco normativo del Congreso, en su Ley Reglamentaria, en la cual, aún hoy, persisten esas prácticas del siglo pasado; sesiones secretas, sesiones privadas, votaciones por cédulas, poca transparencia en la toma de decisiones, entre otras.

Es decir, qué hoy, en pleno auge de la democratización de las instituciones políticas, con un sistema político plural e incluyente, con un sistema electoral competitivo y democrático y sobre todo con una ciudadanía que exige de sus representantes la mayor transparencia y rendición de cuentas, la décima quinta legislatura, en apego a la Ley Reglamentaria, aún realiza sesiones secretas y privadas, prácticas, legales, pero que no responden a los intereses de la ciudadanía, sobre todo, después del pasado proceso electoral del primero de julio de 2018, que en esencia, se manifestó contra todo lo que significan las viejas prácticas del pasado.

Con esta convicción es que proponemos transparentar y abrir a la opinión pública todas las sesiones del **Pleno de los Diputados**, para armonizarnos con las prácticas de parlamento abierto, que busca promover la rendición de cuentas, la transparencia y la participación ciudadana al interior de los congresos. Dichas prácticas han sido impulsadas por organizaciones de la sociedad civil mexicana y organismos internacionales en todo lo que va del presente siglo.

Como ya es costumbre, la confianza que los ciudadanos tienen hacia sus



diputados es la más baja, según la encuesta “**México: Confianza en sus instituciones 2018**”, que dio a conocer la empresa de consultoría Mitofsky el pasado 18 de octubre. Múltiples son las causas de la pérdida de confianza, sin embargo, es posible afirmar que la falta de transparencia del trabajo legislativo, así como la rendición de cuentas son dos de las principales variables que han contribuido a que los ciudadanos no tengan la confianza que deberían tener hacia una de las instituciones más representativas del sistema político mexicano.

Esto es grave para la vida pública de nuestro país y de nuestro estado, ya que los congresos o en general, las instituciones legislativas, **son el espacio donde convergen los intereses ciudadanos y la toma de decisiones políticas**. En las sociedades modernas, la democracia representativa permite concretar las demandas sociales en políticas públicas, a través de los procesos de toma de decisiones establecidos en las instituciones legislativas. **Por lo tanto, estas instituciones son esenciales para el correcto funcionamiento de los gobiernos democráticos y en consecuencia, son las primeras obligadas en cumplir con las disposiciones constitucionales y legales, tanto de las que les permiten funcionar, como de aquellas que las convierten en sujetos obligados en materia de transparencia y rendición de cuentas.**

Por desgracia, **en nuestro Poder Legislativo las sesiones secretas y privadas, así como las votaciones por cedula son procesos poco transparentes y obscuras**, negándose a la sociedad sudcaliforniana un derecho constitucional, como lo es el derecho a la información, el derecho a



PODER LEGISLATIVO

conocer como deliberan y como votan los diputados en los asuntos que competen a todos.

La transparencia constituye una condición necesaria para lograr la rendición de cuentas, en virtud de que el Poder Legislativo tiene la función de “controlar la acción del poder y a nombre de la sociedad exigir cuentas a las autoridades gubernamentales, y ser sujeto a la rendición de cuentas ante los ciudadanos, ya que un parlamento que solamente se autorregula y autoevalúa, **no rinde cuentas**.

Por lo anteriormente expuesto es que se somete a consideración de esta soberanía el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO EL CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR DECRETA:

SE REFORMAN, DEROGAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY REGLAMENTARIA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.

ARTÍCULO ÚNICO. **Se reforman** la fracción I y el segundo párrafo del artículo 26, la fracción XI del artículo 51, el inciso b) de la fracción XIV del artículo 55, los artículos 82, primer párrafo y 85, el artículo 93, el primer párrafo del artículo 96, el primer párrafo del artículo 160 y los artículos 208 y 252; **Se derogan** el tercer párrafo del artículo 90, la fracción VI y los párrafos tercero y cuarto del artículo 93, los artículos 156, 157 y 159; **Se adiciona** el numeral 4 al artículo 248, todos de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo del Estado de Baja California Sur, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 26.- Son obligaciones de los Diputados:



I.- Asistir regularmente a las Sesiones y actuar con estricto apego a la presente ley.

II.- a la IV.- . . .

La falta de cumplimiento en sus obligaciones los hará acreedores a las sanciones **que establece la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios de Baja California Sur, la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y de los Municipios de Baja California Sur, así como las que fije el Congreso.**

ARTÍCULO 51.- Son facultades de la Junta de Gobierno y Coordinación Política:

I.- a la X.- . . .

XI.- Coadyuvar en la integración del proyecto del presupuesto de egresos del Congreso, **que deberá presentarse debidamente desglosado conforme a lo previsto en los artículos 22, primer párrafo y 24, fracciones IV y VII de la Ley de Presupuesto y Control del Gasto Público del Estado de Baja California Sur, para su aprobación por el Pleno,** y turnarlo al titular del Poder Ejecutivo, para que se incluya en el presupuesto de egresos del Gobierno del Estado, para el ejercicio fiscal de cada año.

XII.- a la XXIII.- . . .

ARTÍCULO 55.- Será materia de estudio, dictamen y competencia de las distintas comisiones, lo siguiente:

I.- a la XIII.- . . .

XIV.- DE CUENTA Y ADMINISTRACION:

a). -



PODER LEGISLATIVO

b).- Presentar para su aprobación en **Sesión Pública**, dentro de la primera quincena del mes de Noviembre de cada año, el Presupuesto **debidamente desglosado conforme a lo previsto en los artículos 22, primer párrafo y 24, fracciones IV y VII de la Ley de Presupuesto y Control del Gasto Público del Estado de Baja California Sur**, con las cantidades desglosadas que se necesiten para cubrir las **remuneraciones de los diputados y empleados administrativos, que en ningún caso serán superiores a las remuneraciones del Presidente de la República, con estricto apego a lo dispuesto por el artículo 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los artículos 9 y 11 de la Ley de Remuneraciones de los Servidores Públicos del Estado de Baja California Sur, así como las cantidades desglosadas para el pago de suministros de material y servicios que se requieran para la conservación y mantenimiento de los bienes muebles e inmuebles del Congreso, así como el que corresponda a otros gastos, para su análisis, discusión y aprobación, en su caso.**

c). - y d). - . . .

e). - . . .

1.- El anteproyecto de presupuesto de egresos de la Legislatura **debidamente desglosado conforme a lo previsto en los artículos 22, primer párrafo y 24, fracciones IV y VII de la Ley de Presupuesto y Control del Gasto Público del Estado de Baja California Sur; y**

2.- . . .

f). - al m). - . . .

XV.- a la XXXII.- . . .

ARTÍCULO 78.- Son obligaciones y atribuciones del Director de Finanzas:

I.- a la III.- . . .



PODER LEGISLATIVO

IV.- Elaborar el Presupuesto de Egresos **debidamente desglosado conforme a lo previsto en los artículos 22, primer párrafo y 24, fracciones IV y VII de la Ley de Presupuesto y Control del Gasto Público del Estado de Baja California Sur** y someterlo a la consideración del Congreso a través de la Comisión de Cuenta y Administración;

V.- a la IX.- . . .

ARTÍCULO 82.- La legislatura en turno, a propuesta de la Junta de Gobierno y Coordinación Política nombrará en **Sesión Pública** al Director o Directora del Instituto de Estudios Legislativos, para lo cual deberá acreditar los siguientes requisitos:

I.- a la IV.- . . .

ARTÍCULO 85.- Las Sesiones serán: Ordinarias y Extraordinarias; Públicas; Solemnes y Permanentes.

ARTICULO 90.- . . .

. . .

Se deroga.

ARTÍCULO 93.- Serán tratados en sesión Privada las acusaciones que se hagan en contra de los Servidores Públicos.

ARTÍCULO 96.- Será Sesión Permanente, **la sesión pública ordinaria, o sesión pública extraordinaria**, que así sea declarada en votación nominal por la mayoría de los Diputados para agotar el o los asuntos para los que fueron convocados.

. . .

ARTÍCULO 156.- Se deroga.



ARTÍCULO 157.- Se deroga.

ARTÍCULO 159.- Se deroga.

ARTÍCULO 160.- Los empates en las votaciones nominales o económicas, se decidirán por el voto de calidad de quien preside la Sesión.

. . .

ARTÍCULO 208.- Los dictámenes que la Comisión Instructora emita durante los incidentes se tomarán en consideración y discutirán en **Sesión Pública**.

ARTICULO 248.- Además de lo previsto en el artículo anterior, en particular, el Congreso del Estado deberá informar:

1.- a 3.- . . .

4.- El presupuesto de la Legislatura debidamente desglosado conforme a lo previsto en los artículos 22, primer párrafo y 24, fracciones IV y VII de la Ley de Presupuesto y Control del Gasto Público del Estado de Baja California Sur.

ARTÍCULO 252.- El ejercicio del derecho a la información pública sólo estará restringido mediante la figura de la información reservada, en los términos previstos por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública Para el Estado de Baja California Sur. Para su clasificación, administración, resguardo, conservación y preservación se observará lo dispuesto en el mismo ordenamiento, sin demerito de que la misma deberá aprobarse por el pleno del Congreso en **sesión Pública**.

TRANSITORIO

PRIMERO. - El presente decreto será publicado en el Boletín Oficial del



PODER LEGISLATIVO

Gobierno del Estado de Baja California Sur, y entrará en vigor el día de su publicación.

La Paz, Baja California Sur, a los 04 días del mes de septiembre del año dos mil diecinueve.

ATENTAMENTE.

DIP. MARIA PETRA JUAREZ MACEDA

DIP.MILENA PAOLA QUIROGA ROMERO	DIP.MARIA ROSALBA RODRIGUEZ LOPEZ
DIP. MARÍA MEREDES MACIEL ORTIZ	DIP. SOLEDAD SALDAÑA BAÑALEZ
DIP. ESTEBAN OJEDA RAMIREZ	DIP. HUMBERTO ARCE CORDERO
DIP. MARCELO ARMENTA	DIP. HOMERO GONZÁLEZ MEDRANO