



PROYECTO DE DECRETO

DIP. RAMIRO RUIZ FLORES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA DIPUTACIÓN
PERMANENTE DEL PRIMER PERIODO DE RECESO DE LA XV
LEGISLATURA.
P R E S E N T E.-

El suscrito Diputado **RAMIRO RUIZ FLORES**, integrante de la Décimo Quinta Legislatura al Congreso del Estado de Baja California Sur, en ejercicio de las facultades establecidas en los artículos 57 fracción II, de la Constitución Política del Estado de Baja California Sur; 101 fracción II, 103, y demás relativos de la Ley Reglamentaria del Poder Legislativo, presento a la consideración del pleno de esta asamblea **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DEL GOBIERNO MUNICIPAL; DE LA LEY DE DESARROLLO URBANO; DE LA LEY DE PROTECCION DE ANIMALES DOMÉSTICOS Y DEL CODIGO PENAL, TODAS PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR;** misma que se sustenta al tenor de la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

La dinámica social, y económica en aumento de nuestro Estado, requiere de infraestructura urbana adecuada a la demanda generada por el aumento de población residente y transitoria que se deriva, en gran medida, por el crecimiento de las actividades turísticas virtud a las enormes bellezas naturales con que cuenta nuestro territorio.

En este contexto, los malecones costeros pueden considerarse como infraestructura urbana necesaria para la producción de los bienes y servicios que hacen de estos lugares populares y dinámicos.

Los malecones son, por ende, espacios públicos con cualidades culturales, históricas o estéticas que los convierten en un espacio físico armonioso y relajante que los hacen especiales y que determinan su atractivo para actividades económicas, turísticas y



PODER LEGISLATIVO DE B.C.S.

sobre todo, como lugar ideal para la convivencia, el esparcimiento y la práctica de actividades físico-recreativas.

Bajo este preámbulo en días pasados me pronuncié porque estas actividades que se desarrollan en los malecones de cualquier parte del Estado se llevaran a cabo en un ambiente seguro y protegido. Que los cientos y a veces miles de usuarios que hacen uso de estos espacios públicos lo hicieran alejados de todas las preocupaciones que tiene la vida cotidiana, privilegiando la construcción de ambientes libres de violencia para consolidar una convivencia familiar y social basada en el respeto mutuo y de relaciones armoniosas y positivas.

Me comprometí a que en breve presentaría a consideración del pleno legislativo y de la ciudadanía una iniciativa de Ley para erradicar de los malecones costeros del Estado de Baja California Sur la presencia, estancia o tránsito de cualquier raza de animales de los denominados perros ya fueran de los que tengan dueño o poseedor cierto o de los que deambulan por ahí, llamados callejeros o sin dueño, porque causan alteración, miedo o repulsa y en algunos casos ponen en riesgo la integridad física o la vida de los usuarios de esos espacios, perturbando lo que debiera ser una estancia de convivencia tranquila por momentos de zozobra ante la proximidad de estos animales.

El problema social que merece una respuesta legal inmediata, tiene su fuente en una serie de ataques que estos animales han realizado en contra de varias personas infringiéndole heridas y lesiones en distintas partes de su economía corporal que han necesitado en algunos casos la atención medica requerida para curar esas heridas, cuando en uso legítimo de su derecho humano a la recreación realizaban actividades de esparcimiento en el área conocida como malecón costero de esta ciudad capital.

Estos ataques han quedado debidamente documentados en los medios impresos de comunicación que han dado la noticia y algunos de ellos, grabados en videos, sea han vuelto virales en las redes sociales, por lo que son de notorio conocimiento público.

La solución que se propone, es una medida legislativa fundamentada en la ley. En esta problemática social, sería insensato por parte de



PODER LEGISLATIVO DE B.C.S.

todas las autoridades del estado esperar a que acontezca una desgracia para empezar a actuar. Nada más cercano a la verdad lo es la aseveración que por la raza de algunos de estos perros que sus propietarios llevan a pasear al malecón, la vida de niños, niñas, jóvenes y adultos se encuentra en riesgo por lo imprevisible de su carácter y por su naturaleza de perros de guarda, custodia, ataque o de pelea.

Según datos estadísticos de la Organización Mundial de la Salud, las mordeduras de perro son responsables de decenas de millones de lesiones cada año; las niñas y los niños son los que corren mayor riesgo.

El riesgo de sufrir una lesión en la cabeza o el cuello es mayor en los niños que en los adultos, lo que se suma a la mayor gravedad de las lesiones, una mayor necesidad de tratamiento médico y mayores tasas de mortalidad.

En el caso específico del malecón de esta ciudad de la Paz, no se trata de adivinar si va a ocurrir otro ataque de perro, si no se toman las medidas oportunas, sino más bien, cuando ocurrirá, riesgo que como legislador nunca estaré dispuesto a asumir.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce que las personas gozarán de los derechos humanos, entre muchos otros, los relativos a la cultura física y al deporte, a la convivencia familiar y social, a la recreación y al esparcimiento y al uso y disfrute de los espacios públicos destinados para este fin.

Consigna además, la obligación, de todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.



PODER LEGISLATIVO DE B.C.S.

En este orden de ideas, la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano y que es la que fija las normas básicas e instrumentos de gestión de observancia general, para ordenar el uso del territorio y los Asentamientos Humanos en el país, con pleno respeto a los derechos humanos, señala que todas las personas sin distinción de sexo, raza, etnia, edad, limitación física, orientación sexual, tienen derecho a vivir y disfrutar ciudades y Asentamientos Humanos en condiciones sustentables, resilientes, saludables, productivos, equitativos, justos, incluyentes, democráticos y **seguros**.

Que todas las actividades que realice el estado mexicano para ordenar el territorio y los Asentamientos Humanos, tiene que realizarse atendiendo el cumplimiento de las condiciones señaladas en esa disposición y que es obligación del Estado, a través de sus diferentes órdenes de gobierno, promover una cultura de corresponsabilidad cívica y social.

En consecuencia, el objetivo que esta iniciativa persigue es la modificación de los instrumentos jurídicos estatales que tienen relación con ordenar y regular los asentamientos humanos en el Estado de Baja California Sur, ejerciendo la facultad impuesta en la ley General a los municipios de formular, aprobar, administrar y ejecutar los planes o programas municipales de Desarrollo Urbano, de Centros de Población; la de regular, controlar y vigilar las Reservas, Usos del Suelo y Destinos de áreas y predios y la de formular, aprobar y administrar la Zonificación de los Centros de Población que se encuentren dentro del municipio, en los términos previstos en los planes o programas municipales y en los demás que de éstos deriven, adoptando normas o criterios de congruencia, coordinación y ajuste con otros niveles superiores de planeación, para que los malecones costeros que se ubican en las ciudades o poblaciones de los municipios del Estado sean declarados como espacios públicos destinados exclusivamente a la convivencia familiar y social, a la recreación y esparcimiento y a las prácticas de actividades culturales, físicas deportivas y todas aquellas que construyan un ambiente libre de violencia para consolidar una convivencia basada en el respeto mutuo y de relaciones armoniosas y positivas garantizando su disfrute



PODER LEGISLATIVO DE B.C.S.

en condiciones sustentables, resilientes, saludables, productivos, equitativos, justos, incluyentes, democráticos y **seguros**.

La propuesta que hoy se somete a su consideración, no es perfecta sino perfectible, por lo que acudo con ella al escrutinio público a sabiendas del noble fin que persigue que es, el de garantizar la paz y la tranquilidad de todos los ciudadanos de Baja California Sur.

En razón de lo anterior y por los motivos expuestos sometemos a su elevada consideración y solicitamos el voto de esta honorable asamblea para el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

EL CONGRESO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR

DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO.- SE REFORMA EL INCISO B) DE LA FRACCION II DEL ARTICULO 51 DE LA LEY ORGÁNICA DEL GOBIERNO MUNICIPAL DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.

Artículo Único. - Se reforma el inciso b) de la fracción II del artículo 51 de la Ley Orgánica del Gobierno Municipal del Estado de Baja California Sur, para quedar como sigue:

b) De conformidad con lo establecido en la Ley de Desarrollo Urbano para el Estado, formular, aprobar, administrar y **ejecutar** los planes o programas municipales de Desarrollo Urbano, de Centros de Población y los demás que de estos deriven, observando los criterios de congruencia, coordinación y ajustes previstos en la ley General de la materia, evaluando y vigilando su cumplimiento, así como formular, aprobar y administrar la Zonificación de los centros de población que se encuentren dentro del municipio, en los términos previstos en los planes o programas municipales.



Transitorios

Único.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur.

ARTICULO II.- SE REFORMA LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 13 Y SE ADICIONAN LOS ARTÍCULOS 24 BIS, 24 TER DE LA LEY DE DESARROLLO URBANO PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.

Artículo Único.- Se reforma la fracción I y se adicionan los artículos 24 Bis, 24 Ter de la Ley de Desarrollo Urbano para el estado de Baja California Sur, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 13.(Primer Párrafo, igual)

I. Formular, aprobar, administrar y **ejecutar** los planes o programas municipales de Desarrollo Urbano, de Centros de Población y los demás que de estos deriven, observando los criterios de congruencia, coordinación y ajustes previstos en la ley General de la materia, evaluando y vigilando su cumplimiento, así como formular, aprobar y administrar la Zonificación de los centros de población que se encuentren dentro del municipio, en los términos previstos en los planes o programas municipales.

II a la XXV.- (Igual)

ARTÍCULO 24 Bis. Los planes y programas municipales de desarrollo urbano se formularán, aprobarán, administrarán y ejecutarán con pleno respeto a los derechos humanos, así como el cumplimiento de las obligaciones que tiene la autoridad municipal para promoverlos, respetarlos, protegerlos y garantizarlos plenamente; señalarán las acciones específicas para la conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población, y establecerán la zonificación correspondiente.



PODER LEGISLATIVO DE B.C.S.

Delimitarán el área que corresponde a los malecones costeros de los municipios del Estado y deberán determinar invariablemente que se trata de espacios públicos destinados exclusivamente a la convivencia familiar y social, a la recreación y esparcimiento y a las prácticas de actividades culturales, físicas, deportivas y todas aquellas que construyan un ambiente libre de violencia para consolidar una convivencia basada en el respeto mutuo y de relaciones armoniosas y positivas garantizando su disfrute en condiciones sustentables, resilientes, saludables, productivas, equitativas, justas, incluyentes, democráticas y **seguras**. Esto sin perjuicio de otros espacios públicos que puedan determinarse para los mismos fines.

En consecuencia, al formular, aprobar, administrar y ejecutar los planes o programas municipales de Desarrollo Urbano, de Centros de Población y los demás que de éstos deriven, la autoridad municipal se asegurará que en los malecones costeros o áreas análogas quede prohibida de manera terminante la presencia, tránsito, o estancia de perros, u otras mascotas cualquiera que sea su raza o especie, acompañados o no por su propietario o poseedor, con excepción de los perros guías o que sirven de apoyo a las personas con discapacidad; así como el tránsito de motocicletas, bicicletas, patines o similares, a menos que transiten por las ciclovías diseñadas y construidas con ese fin o por las áreas previamente autorizadas por la autoridad municipal. En todo lo demás que se refiera al tránsito de animales y mascotas se estará a lo dispuesto en la Ley de la materia.

Artículo 24 Ter.- Las infracciones, sanciones, multas y medidas de seguridad a que se hagan acreedores los responsables de la violación a disposiciones legales y reglamentarias que regulen estos espacios públicos se ajustarán a lo dispuesto en la Ley de Protección de los Animales Domésticos para el Estado, Ley Orgánica del Gobierno Municipal, los Bandos de Policía y Buen Gobierno de los municipios de Baja California Sur y demás reglamentos municipales aplicables; sin perjuicio de las responsabilidades civiles y penales a que hubiera lugar.



PODER LEGISLATIVO DE B.C.S.

Las autoridades municipales serán responsables solidarios de las lesiones que los perros, mascotas u otros animales ocasionen o provoquen en este tipo de espacios públicos. La responsabilidad se demandará de conformidad a la legislación estatal aplicable.

Las autoridades municipales y los negocios que se dediquen a la renta de la clase de vehículos no motorizados citados en líneas precedentes para su uso en estos espacios públicos, serán responsables solidarios de las lesiones que pudieran ocasionarse por su tránsito en lugares no permitidos. Los reglamentos señalarán la obligación de estos negocios de informar cabalmente a sus clientes del uso apropiado y responsable de estos vehículos en las áreas de los malecones y espacios análogos sujetos a estas disposiciones.

Transitorios

PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur.

SEGUNDO.- En un plazo de 10 días hábiles, contados a partir de la entrada en vigencia de este Decreto, las autoridades municipales deberán iniciar los trabajos de modificación a los planes de desarrollo urbano vigentes o a la zonificación en ellos contenida para ajustarlos a las presentes disposiciones, observando para ello el procedimiento establecido en el artículo 17 y demás aplicables de la Ley de Desarrollo Urbano para el Estado de Baja California Sur.

ARTÍCULO TERCERO.- SE REFORMA EL PRIMER PARRAFO Y LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 17 DE LA LEY DE PROTECCION DE ANIMALES DOMÉSTICOS PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.

Artículo Único.- Se reforma el primer párrafo y la fracción I del artículo 17 de la Ley de Protección de los Animales Domésticos para el Estado de Baja California Sur, para quedar como sigue:



Artículo 17.- Todo propietario, poseedor o encargado de una mascota podrá transitar con ella por la vía pública, **con excepción de los malecones costeros y espacios públicos análogos**, siempre y cuando el animal no represente un riesgo para los miembros de la comunidad y cumpliendo con las siguientes medidas de seguridad e higiene:

I.- Deberá colocar collar, correa y obligadamente ponerle bozal;

II. al IV.-(igual)

Transitorios

Único.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur

ARTÍCULO CUARTO.- SE ADICIONA EL ARTICULO 146 BIS AL CÓDIGO PENAL PARA EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE BAJA CALIFORNIA SUR.

Artículo Único. Se adiciona el artículo 146 Bis al Código Penal para el Estado Libre y Soberano de Baja California Sur, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 146 Bis.- Lesiones o muerte causadas por animal.- De las lesiones o muerte que a una persona cause algún animal será responsable el que con esa intención lo azuce, lo suelte o haga esto último por descuido o de manera imprudente o fortuita generó el peligro para el bien jurídico tutelado. El o los responsables estarán obligados a la reparación del daño.



Transitorios

Único.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Baja California Sur

ATENTAMENTE

DIP. RAMIRO RUIZ FLORES

La Paz Baja California Sur a los 12 del mes de febrero de 2019