



XV LEGISLATURA

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO
COMISIÓN DE ASUNTOS
COMERCIALES Y TURÍSTICOS

**DIPUTADO RAMIRO RUIZ FLORES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DEL PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES
DEL PRIMER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL
DE LA XV LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL
ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR
PRESENTE.-**

HONORABLE ASAMBLEA:

DICTAMEN QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE ASUNTOS COMERCIALES Y TURÍSTICOS RESPECTO DE LA INICIATIVA QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 11 Y 148 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.

ANTECEDENTES

Único.- Con fecha 29 de noviembre fue presentada en sesión pública ante esta soberanía iniciativa que reforma el párrafo cuarto del artículo 11 y la fracción VII del artículo 148 de la Constitución Política del Estado de Baja California Sur, por parte del ciudadano Diputado Héctor Manuel Ortega Pillado, la cual fue turnada para su estudio y dictamen a la Comisión de Asuntos Comerciales y Turísticos la cual se dictamina bajo los siguientes:



XV LEGISLATURA

CONSIDERANDOS

Primero.- De acuerdo con lo establecido en el artículo 57 fracción II de la Constitución Política del Estado de Baja California Sur, el iniciador está facultado para presentar iniciativas ante este Congreso.

Segundo.- De conformidad con lo señalado en los artículos 53, 54 fracción V y 55 fracción V, esta Comisión es competente para conocer y dictaminar sobre la iniciativa referida.

Tercero.- La iniciativa señala que el sistema representativo federal establece una distribución de competencias entre los diversos niveles de gobierno, no solamente con el fin de que cada uno de ellos pueda atender de manera diversa y a la vez específica la problemática que la ciudadanía reclama de la administración pública, sino que también tiene como finalidad la integración de los estados dentro del pacto federal con mecanismos que le permitan al país a través de las políticas de la administración pública federal programas, planes y medidas transversales que puedan conjuntar los esfuerzos institucionales en diversas materias como la seguridad pública o la educación.

Cuarto.- El iniciador señala además que en este sentido gobierno federal, estatal y municipal tienen diversas atribuciones relacionadas con su función administrativa y política, con su ámbito de competencia geográfica, y desde luego, con su integración a un esquema de racionalidad administrativa más general; es decir, la racionalidad, congruencia y armonía entre los niveles de gobierno debe consolidarse al integrarse las partes al todo, es decir, el ámbito municipal debe integrarse al estatal de manera congruente, así como los ámbitos estatales deben de integrarse manera armónica al esquema federal.



XV LEGISLATURA

Quinto.- Sin embargo, refiere la iniciativa que hoy se dictamina, existen disposiciones estatales que limitan y afectan las atribuciones que la Constitución Federal le confiere, tanto al gobierno federal, como al gobierno municipal; tales disposiciones le imponen a los Ayuntamientos prohibiciones que son contrarias a las atribuciones que la Constitución les confiere. Estas disposiciones locales no solamente interfieren con atribuciones que la Constitución Federal le otorga directamente a los Ayuntamientos del país, sino que además interfieren con atribuciones federales. En referencia a lo anterior, la iniciativa argumenta que si bien es cierto que la Constitución de las República confiere a las legislaturas locales facultades de legislar con respecto de la administración municipal, tales disposiciones, según lo establece el mismo artículo 115 fracción II, no se refieren en ningún momento ni deben interferir con las atribuciones que nuestro máximo ordenamiento les confiere, al respecto el artículo señala:

... II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley. Los ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal.

El objeto de las leyes a que se refiere el párrafo anterior será establecer:

a) Las bases generales de la administración pública municipal y del procedimiento administrativo, incluyendo los medios de impugnación y los órganos para dirimir las controversias entre dicha administración y los particulares, con sujeción a los principios de igualdad, publicidad, audiencia y legalidad;



XV LEGISLATURA

b) Los casos en que se requiera el acuerdo de las dos terceras partes de los miembros de los ayuntamientos para dictar resoluciones que afecten el patrimonio inmobiliario municipal o para celebrar actos o convenios que comprometan al Municipio por un plazo mayor al periodo del Ayuntamiento;

c) Las normas de aplicación general para celebrar los convenios a que se refieren tanto las fracciones III y IV de este artículo, como el segundo párrafo de la fracción VII del artículo 116 de esta Constitución;

d) El procedimiento y condiciones para que el gobierno estatal asuma una función o servicio municipal cuando, al no existir el convenio correspondiente, la legislatura estatal considere que el municipio de que se trate esté imposibilitado para ejercerlos o prestarlos; en este caso, será necesaria solicitud previa del ayuntamiento respectivo, aprobada por cuando menos las dos terceras partes de sus integrantes; y

e) Las disposiciones aplicables en aquellos municipios que no cuenten con los bandos o reglamentos correspondientes.

...

Sexto.- Debido a lo anterior, señala la iniciativa, podemos observar que existen disposiciones que rompen con el esquema de atribuciones que se le confieren a municipios y federación, imponiendo a los ayuntamientos prohibiciones sobre decisiones que son facultad y responsabilidad de la representación popular del órgano colegiado de gobierno municipal, que es el Cabildo. Tales disposiciones contenidas en la legislación local prohíben o limitan actividades lícitas reguladas por disposiciones federales, además se impone sobre la autonomía municipal estableciendo restricciones de manera arbitraria, sin considerar las particularidades ni necesidades de los Ayuntamientos del Estado; esta disposiciones imponen condiciones a los municipios de Mulegé y Loreto con el



XV LEGISLATURA

mismo rasero que lo hace con el municipio de Los Cabos, sin considerar las realidades sociales o económicas de cada municipio.

Séptimo.- La Comisión que hoy dictamina, al hacer la revisión y valoración de la iniciativa, coincide en que es necesario interpretar las diversas disposiciones legales de manera armónica, de manera que estas regulaciones se integren de manera congruente, en la medida de lo posible, buscando siempre la manera de cumplir y respetar las disposiciones de manera complementaria y no de una manera que generen contradicciones entre unas y otras, tal como lo señala la Constitución General al indicar que los Ayuntamientos, sin menoscabo de su autonomía, en el desempeño de las funciones o la prestación de los servicios a su cargo, observarán lo dispuesto por las leyes federales y estatales. De igual manera esta Comisión considera, teniendo en cuenta las disposiciones referidas en párrafos anteriores respecto de la facultad de la Legislaturas Locales de legislar en materia municipal, el mismo artículo 115 de la Constitución Federal en su fracción II indica cuáles son las normas de carácter municipal que las legislaturas pueden expedir, refiriéndose en su mayoría a marcos regulatorios generales o supletorios que regulan la relación de los Ayuntamientos con los particulares o bien, normar las relaciones o convenios interinstitucionales que puedan surgir entre diversos ayuntamientos o entre éstos y las autoridades estatales o federales, pero no establece que a través de legislaciones de carácter estatal se puedan normar de manera particular con el fin de dirigir o limitar las decisiones que de manera autónoma los municipios a través de sus cabildos deben de tomar.

Para ejemplificar lo anterior, podemos señalar diversas leyes que indican a los ayuntamientos que horarios, permisos o servicios deben de brindar, incluso la forma en que deben de integrar su estructura administrativa, todo ello a través de legislaciones de carácter estatal y general que imponen estas condicionantes a los municipios sin considerar las particularidades de económicas, sociales, incluso



XV LEGISLATURA

geográficas de cada uno de ellos, generando que disposiciones pertinentes y totalmente necesarias en un municipio, resulten completamente inaplicables es incluso perjudiciales en otro municipio.

Octavo.- Esta Comisión considera que en un estado como Baja California Sur, donde las diferencias entre los municipios que lo integran, como pueden ser las diferencias que existen entre los municipios de Los Cabos y Mulegé resultan tan evidentes y decisivas para tomar determinaciones en materia de gobierno, es prudente respetar las atribuciones que la Constitución Federal le confiere a los ayuntamientos para que éstos en uso de tales facultades tomen las decisiones que consideren más adecuadas de acuerdo con las características y particularidades de cada municipio. Solo por mencionar un par de ejemplos podemos señalar los horarios para la venta de alcohol que se establecen desde una norma estatal, dejando de lado las necesidades de cada Municipio, incluso la misma ley establece cobros que deben de hacer a este respecto, por otro lado podemos señalar el cobro de derechos diversos que antes correspondían a los ayuntamientos y ahora corresponden al gobierno del estado, con esta reforma el costo de una licencia de automovilista es el igual en todos los municipios, casi mil pesos, cuando antes cada ayuntamiento dependiendo de las condiciones económicas de la población establecían este tipo de cobros para que no resultaran tan onerosos y desproporcionados para el ciudadano, sin embargo a través de estas legislaciones se desaparecen las particularidades de cada municipio generando situaciones de inequidad o que simplemente resultan inaplicables en unos municipios u otros.

Por lo tanto, consideramos pertinente apegarnos a las disposiciones contenidas en la Constitución General y al espíritu federalista que establece competencias y atribuciones a cada uno de las esferas de gobierno con el fin de contar con una legislación que armonice e integre las diversas disposiciones legales y evitar



XV LEGISLATURA

situaciones que generen contradicciones o antagonismos entre estas normas y permitan una integración coherente y congruente de nuestro marco legal.

Por lo anteriormente expuesto consideramos pertinentes las reformas planteadas en la iniciativa de cuenta, por lo cual esta Comisión dictaminadora pone a consideración de la asamblea el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

EL CONGRESO DEL ESTADO DECRETA SE REFORMAN EL PÁRRAFO CUARTO DEL ARTÍCULO 11 Y LA FRACCIÓN VII DEL ARTÍCULO 148 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR.

Artículo único.- se reforman el párrafo cuarto del artículo 11 y la fracción VII del artículo 148 de la Constitución del Estado de Baja California Sur, para quedar como como sigue:

Artículo 11.-...

...

...

En materia de Asentamientos Humanos y Desarrollo Urbano, contemplando el interés de la Sociedad en su conjunto, el Estado preverá el mejor uso del suelo y las aguas, cuidando su conservación y estableciendo adecuadas provisiones, usos, reservas territoriales, orientando el destino de tierras y aguas de jurisdicción estatal a fin de garantizar a la población un mejor desarrollo urbano, imponiendo a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés Público.

...

Artículo 148.-...

I a la VI.-...

VII.- Formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano municipal, de los asentamientos humanos y otorgar las licencias y permisos para construcciones correspondientes; en el ámbito de su competencia; proteger,



XV LEGISLATURA

preservar y restaurar el equilibrio ecológico conforme a lo dispuesto en la Fracción XXIX-G del Artículo 73 de la Constitución General de la República, así como su regularización de la tenencia de la tierra en el ámbito de su competencia.

XVIII al XXX.-...

Transitorios

Único.- El presente decreto entrará en vigor a partir del día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

Dado en la Sala de Comisiones del Poder Legislativo, La Paz, Baja California Sur a los 04 días del mes de diciembre del año dos mil dieciocho.

DIP. CARLOS JOSÉ VAN WOMER RUÍZ

PRESIDENTE

DIP. HOMERO GONZÁLEZ MEDRANO

SECRETARIO

DIP. MARICELA PINEDA GARCÍA

SECRETARIA